

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για τους κανονισμούς «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επαικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2022»

Παρόντες:

Κυριάκος Χατζηγιάννης, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Ονούφριος Κουλλά	Πανίκος Λεωνίδου
Νίκος Σύκας	Χρύσης Παντελίδης
Κώστας Κώστα	Σταύρος Παπαδούρης
Γιαννάκης Γαβριήλ	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε έξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 14, την 21^η και στις 28 Ιουνίου και στις 11, 18 και 25 Οκτωβρίου 2022. Στο πλαίσιο της μελέτης των κανονισμών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (ΕΠΑ), του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ και της Παγκύπριας Ένωσης Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής. Το Γραφείο της Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, ο Σύνδεσμος Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου και ο Κυπριακός Σύνδεσμος Καταναλωτών, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν ενώπιον της επιτροπής.

Στο στάδιο της συζήτησης των κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Ηλίας Μυριάνθους και Μιχάλης Γιακουμή.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι η επιτροπή μελέτησε τους υπό αναφορά κανονισμούς κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α (3) του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, λόγω της φύσης και της σημασίας των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Σκοπός των κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 65 του περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου, είναι η ολοκλήρωση της εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών, ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικότερα τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Περαιτέρω, με τους εν λόγω κανονισμούς καταργούνται οι υφιστάμενοι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμοί.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει τους κανονισμούς, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις σκοπείται η διασφάλιση αποτελεσματικών προγραμμάτων επιεικούς μεταχείρισης από τις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών, περιλαμβανομένης της ΕΠΑ, για τις επιχειρήσεις που μετέχουν σε μυστική σύμπραξη, νοουμένου ότι συνεργάζονται εθελούσια με τις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ή/και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο σχετικών ερευνών που διεξάγουν, παρέχοντας αυτοβούλως έγκυρα στοιχεία τα οποία συμβάλλουν στην αποκάλυψη των παράνομων συμπράξεων ή/και των καρτέλ.

Ειδικότερα, με βάση τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής από τους κυβερνητικούς αρμοδίους, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διαμορφώνεται ένα πιο κατανοητό και απλοποιημένο νομικό πλαίσιο για την παροχή κινήτρων απαλλαγής ή

μείωσης του διοικητικού προστίμου προς όφελος των επιχειρήσεων που ενδιαφέρονται να συνεργαστούν με τις αρμόδιες αρχές.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της μελέτης των κανονισμών η επιτροπή διαπίστωσε ότι υπήρξε καθυστέρηση από πλευράς της εκτελεστικής εξουσίας όσον αφορά την κατάθεσή τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, με αποτέλεσμα η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να κινήσει επίσημη διαδικασία επί παραβάσει λόγω της καθυστέρησης στην ολοκλήρωση της μεταφοράς των προνοιών της εν λόγω Οδηγίας. Όπως ενημερώθηκε η επιτροπή από τους αρμοδίους, η καθυστέρηση αυτή οφείλεται στο γεγονός ότι οι υπό αναφορά κανονισμοί δεν ήταν δυνατό να κατατεθούν στη Βουλή των Αντιπροσώπων, προτού τεθεί σε ισχύ ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2022, ο οποίος εισήγαγε στην εθνική νομοθεσία τις κυριότερες πρόνοιες της εν λόγω Οδηγίας.

Όλοι όσοι παρευρέθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των κανονισμών.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των κανονισμών την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων οι πρόνοιές τους αναφορικά με το ύψος του διοικητικού προστίμου που δύναται να επιβληθεί σε επιχείρηση σε περίπτωση εκ προθέσεως ή εξ αμελείας υποβολής ψευδών, ελλιπών, ανακριβών ή παραπλανητικών δηλώσεων ή αιτήσεων, η υποχρέωση της ΕΠΑ προς εχεμύθεια, καθώς και η πρόνοια για τη δυνατότητα ανεπίσημης καθοδήγησης και υποβολής αποδεικτικών στοιχείων σε υποθετική βάση.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της από τους κυβερνητικούς αρμοδίους και τα ενδιαφερόμενα μέρη, αποφάσισε μεταξύ άλλων να επιφέρει στο κείμενο των κανονισμών τις ακόλουθες βελτιώσεις και τροποποιήσεις:

1. Βελτίωση του ορισμού του όρου «απαλλαγή από την επιβολή διοικητικού προστίμου», ώστε η συνεργασία της επιχείρησης με τις αρμόδιες αρχές να

συνεκτιμάται στο πλαίσιο του Προγράμματος Επιεικούς Μεταχείρισης και όχι να επιβραβεύεται.

2. Απάλειψη της πρόνοιας που προβλέπει ότι γραπτά αποδεικτικά στοιχεία της χρονικής περιόδου την οποία αφορούν τα πραγματικά περιστατικά θεωρείται κατά κανόνα ότι έχουν μεγαλύτερη αξία σε σύγκριση με αποδεικτικά στοιχεία μεταγενέστερα της πιο πάνω χρονικής περιόδου.
3. Απάλειψη της πρόνοιας που προβλέπει ότι πριν από την υποβολή αίτησης επιεικούς μεταχείρισης μια επιχείρηση δύναται να προσεγγίσει ανώνυμα την ΕΠΑ, με σκοπό να λάβει ανεπίσημη καθοδήγηση αναφορικά με την εφαρμογή του Προγράμματος Επιεικούς Μεταχείρισης.
4. Βελτίωση της πρόνοιας που προβλέπει για την υποχρέωση γραπτής ενημέρωσης από την ΕΠΑ της επιχείρησης η οποία δεν πληροί τις προϋποθέσεις μείωσης του διοικητικού προστίμου, ώστε η εν λόγω ενημέρωση να παρέχεται το αργότερο μέχρι την κοινοποίηση της έκθεσης αιτιάσεων.
5. Τροποποίηση της πρόνοιας που προβλέπει για το ανώτατο ύψος του διοικητικού προστίμου που δύναται να επιβληθεί από την ΕΠΑ σε επιχειρήσεις που εκ προθέσεως ή εξ αμελείας παρέχουν ψευδείς, ελλιπείς, ανακριβείς ή/και παραπλανητικές δηλώσεις, ώστε αυτό να αυξηθεί από τις ογδόντα πέντε χιλιάδες ευρώ (€85.000) στις τριακόσιες πενήντα χιλιάδες ευρώ (€350.000).
6. Τροποποίηση της πρόνοιας που προβλέπει για το ανώτατο ύψος της χρηματικής ποινής που δύναται να επιβληθεί σε πρόσωπο το οποίο παραβαίνει τις υποχρεώσεις που επιβάλλει η παράγραφος (1) του Κανονισμού 25, ώστε αυτή να αυξηθεί από τις ογδόντα πέντε χιλιάδες ευρώ (€85.000) στις τριακόσιες πενήντα χιλιάδες ευρώ (€350.000).

7. Τροποποίηση της πρόνοιας που προβλέπει για την υποχρέωση της ΕΠΑ προς εχεμύθεια, ώστε να παρασχεθεί σε αυτή, σε ορισμένες περιπτώσεις, η δυνατότητα αποκάλυψης της ταυτότητας επιχείρησης που υπέβαλε δήλωση επιεικούς μεταχείρισης προστίμου και πριν από τον καταρτισμό της έκθεσης αιτιάσεων.
8. Αντικατάσταση στο κείμενο των κανονισμών της φράσης «δικαιώματα άμυνας», όπου αυτή απαντά, με τη φράση «δικαιώματα υπεράσπισης», καθώς η φράση αυτή κρίνεται ως πιο ενδεδειγμένη από νομικής πλευράς.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού εισηγείται, κατά πλειοψηφία των μελών της βουλευτών των κοινοβουλευτικών ομάδων του Δημοκρατικού Συναγερμού, ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του Δημοκρατικού Κόμματος, την έγκριση των κανονισμών, αφού πρώτα τροποποιηθεί ο τίτλος τους, ώστε να αναφέρονται ως «Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του άρθρου 3 του περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της ΣΛΕΕ (Πρόγραμμα Επιεικούς Μεταχείρισης) Κανονισμοί του 2022».

Το μέλος της επιτροπής βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

25 Οκτωβρίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.03.059.036-2022

ΑΟ/ΕΧ/ΓΧ/ΠΧ'Ν